



دکتر محمود عباسی؛  
در تولید برنامه حقوق  
شهروندی با سازمان  
سینمایی مشارکت شد

صفحه ۲

# صور اسرافیل



دکتر محمد علی اسفندی؛  
کمیسیون قضائی و  
حقوقی، یکی از پرکارترین  
کمیسیون‌ها است

صفحه ۲

## اتباع خارجی و تحصیل آنان در ایران

سر مقاله

صفحه ۲

محمد بخشی مجی، معاون دادستان و سرپرست  
دادسرای عمومی و انقلاب مشهد



در آستانه قرن تسخیر فضا تعجب آور نیست که تعداد افرادی که مرزهای وطن خود را ترک نموده و رهسپار کشورهای دیگر میشوند روزافزون باشد. کنترل وضع ورود بیگانگان از خواص حاکمیت و استقلال هر کشوری است و با حقوق بین المللی منافق ندارد ولی نزاکت بین المللی ایجاب میکند این کنترل وضع به حداقل تقلیل یابد. اما موانع و ملاحظات اقتصادی (از جمله تأمین کار برای اتباع خیل از کشورها که در معرض خطر بیکاری قرار دارند) در بسیاری از موارد مانع در سر راه آزادی مطلق ورود بیگانگان محسوب میگردد.

مسار است که مهاجرت همواره به عنوان یکی از عوامل پدید آورنده آسیب های اجتماعی گوناگون در جوامع معرفی شده است و ایران نیز همانند سایر کشورها در معرض ورود غیر مجاز اتباع بیگانه قرار دارد. وجود جنگ و درگیری داخلی در کشور همسایه ایران یعنی افغانستان و عراق موجب شده که بعضی از اتباع این کشور به دلیل متعددی به عنوان پناهنده یا آواره وارد ایران شوند. بر اساس کنوانسیون مربوط به وضع پناهندگان مصوب ۱۹۵۱ و پروتکل ۱۹۶۷ که بهترین منبع بین المللی در رابطه با حقوق مستقیم پناهندگان تلقی میشود، حمایت از پناهندگان یکی از تعهدات بین المللی کشورهای عضو کنوانسیون است و ایران نیز به موجب قانون کنوانسیون مربوط به وضع پناهندگان و پروتکل آن (مصوب خرداد ۱۳۵۵)، تعهدات مربوط به وضع عدم مجازات و عدم اخراج پناهندگان را پذیرفته است. بر اساس این کنوانسیون پناهنده موظف است بی توجه از امنیت و آزار دولت متبوع خویش را به نحوی به اثبات برساند. در حال، دولت ایران در قبول یا رد پناهنده‌گی مختار است و میتواند به دلایلی از جمله انجام جنایات جنکی یا جرم علیه صلح و انسانیت یا جرم شدید حقوق عمومی، با تقاضای متقاضی مخالفت کند و در صورت قبول تقاضا، متقاضی میتواند دارای دقتیجه اقامت پناهنده‌گی باشد و در این صورت برای خروج از کشور همانند سایر بیگانگان دارای مجوز نیاز به رگه یا مجوز خروج دارد و پروانه مسافرتی برای آنان صادر خواهد شد. (تصریح ماده ۵ و تصریح ماده ۱۹ این نامه پناهنده‌گی)

اما تعداد بیشماری از آوارگان افغانی و تاجیکی عراقی که در دو دهه اخیر وارد ایران شده اند دارای شرایط پناهنده‌گی نیستند و به صورت غیر مجاز در ایران زندگی میکنند. بنابراین میتوان آوارگان و پناهندگان تحت نظارت کیسرای عالی پناهندگان را تا حدی اتباع بیگانه دارای مجوز دانست اما متأسفانه اتباع بیگانه بیشتری وجود دارند که نه در چارچوب قانون راجع به ورود و اقامت اتباع بیگانه و نه در چارچوب کنوانسیون ۱۹۵۱ قرار دارند.

## دفاتر ثبت اسناد از اول تیر ماه الکترونیکی می شود

صفحه ۹



صفحه ۱۰

پیمان نوروزی؛  
**از مجازات روزه خواری تا تظاهر به روزه خواری**

صفحه ۵

عباس میرشکاری؛  
**اثر قاعده اقدام بر چگونگی تسهیم مسوولیت**

صفحه ۵

گلنرمضا کیامهر؛  
**مجلس دهم، دولت یازدهم و آینده کشور پرونده شلاق ۳۵ نفر**

صفحه ۳

غلامرضا کیامهر؛  
**مجلس دهم، دولت یازدهم و آینده کشور پرونده شلاق ۳۵ نفر**

صفحه ۸

## مجلس و راهبرد اصلاح نظام حقوقی

یادداشت

صفحه ۲

صالح نقره کار، حقوقدان



۱- هر نارسایی بر سر راه توسعه متوازن کشور نیازمند شناسایی دقیق و ارائه طریق است. انگشت اتهام مقدماتاً به ۲ مظنون نشانده می رود. با "قانون" یا "اجرا" متهم ردیف اولند. در یک نگاه کلی، روند قانون نویسی و مقررده گذاری در کشور بشدت نیازمند بازنگری، ساماندهی، همگون سازی، توسعه و اصلاح است. یک تاهمگونی و نارسایی طی ۴ دهه گذشته حادث شده که به تعبیری "جنگلی از هنجارها" را طی یک رژیم متورم حقوقی به تصور کشیده است. بر اساس گزارش مرکز پژوهش های مجلس ۸۰ درصد از قوانین تصویب شده دوره پیش، استفسار به یا اصلاح قوانین گذشته بوده و اینجاست که عیب قانون مشخص و در طول زمان پیامد "قانون گذاری حساب نشده" نمایان می شود. از این زاویه، توجیه تقنین در زمینه مواد مخدر، قوانین قضایی و جزایی و الغای دادرسی، معافیت های مالیاتی، مطبوعات، اشتغال، تولید، محیط زیست خصوصاً تصمیمات اقتصادی نظیر حجم تقلبگی، بالابودن نرخ تورم، افزایش نرخ بیکاری، وابستگی شدید بودجه به درآمدهای نفتی، حجم بالای واردات کالاهای مصرفی، شکل گیری تبعات منفی در تجارت خارجی ایران علی الخصوص در ورود کالاهای سرمایه ای و واسطه ای و... نظار اینها، نگرانی را تعمیق می بخشد.

۲- مطلوبیت قانون به اثر سازنده و بهره مند کننده آن برای زندگی بهینه شهروندان است. اگر چنین نبود قانون کارکرد ضد خود دارد. قانون باید مشروعیت هنجاری و انطباق ارزشی و کارکرد اثر بخش داشته باشد. مطابق وجدان شهروندان باشد؛ نظم و پیش بینی پذیری و ثبات اجتماعی و اقتصادی در سپهر "حکومت قانون خوب" محقق می شود. قانون گذاری به هر قیمت مطلوب نیست. اینکه بیشترین امار کی تقنین را داشته باشیم هنری نیست. هنر این است که قانون ما یک زندگی منظم و منطبق با بناء عقلا و حیات معقول را به تصور بکشد. نظم و آزادی و اخلاقی و امنیت و ثبات و برابری را در دامان عدالت پیروزاند. هدف مطلوب، اجرای عدالت است و نظم و انضباط را در پی آن باید جست. اینها را می توانیم با نظمی هیچگونه عدالتی در جامعه مستقر نخواهد شد. به همین جهت است که گاهی انسان به وضیعت نظمی را واگزین می کند. قانون باید واجد استانداردهای شایستگی خصوصاً ابتناء به حقوق اساسی و انطباق با حقوق شهروندی باشد. وگرنه "مقاومت منفی" مردم در مقابل قوانین بد مفروض خواهد بود. ۳- فاز نخست پروژه اصلاح و توسعه نظام حقوقی، آسیب شناسی و تحلیل محتوای رژیم قانونی مستقر است. باز مهندسی این بنا مستلزم فهم نواقص واقعی است.

## خبر

دکتر امین زاده در نشست هم اندیشی با اصحاب جراید:

## تفیح قوانین یکی از زمینه های اصلی فعالیت های معاونت حقوقی

علاوه بر ۱۱ هزار عنوان قانون، صدها هزار عنوان مقررات در کشور داریم



معاون حقوقی ریاست جمهوری گفت: در معاونت حقوقی همواره برای تعامل با رسانه ها اهمیت ویژه ای قائل بوده ایم، چرا که معتقدیم فعالیت آنها مکمل فعالیت های ما است و تلاش های دستگاه های اجرایی بدون اطلاع رسانی صحیح تکمیل نخواهند شد.

دکتر الهام امین زاده ظهر یکشنبه در نشست با جمعی از سردبیران روزنامه های سراسری با تشریح گزارشی از فعالیت های این معاونت اظهار داشت: در سفرهایی که به استان های مختلف داشته ایم، جلسات هماهنگی حقوقی دستگاه های اجرایی را برگزار کرده ایم.

دکتر امین زاده افزود: در سفرهای استانی همچنین با شناسایی زمینه ها و ظرفیت های اقتصادی و فرهنگی هر استان، به دنبال ارائه آموزش های تخصصی حقوقی لازم بوده ایم و امروز این کار تقریباً وارد مرحله اجرایی شده است. به عنوان مثال در استان هایی که ظرفیت های معدنی آنها بر دیگر ظرفیت های اقتصادی غلبه دارد، به دنبال ارائه آخرین متون حقوقی تخصصی معادن به مسئولان حقوقی دستگاه های اجرایی آن استان بوده ایم. معاون حقوقی ریاست

جمهوری با اشاره به وجود ۱۶۰ مرجع وضع مقررات و قانون در کشور تصریح کرد: علاوه بر ۱۱ هزار عنوان قانون، صدها هزار عنوان مقررات در کشور داریم که طبیعتاً این حجم از قانون و مقررات تعارضاتی در اجرا پیدا می کنند و این تعارضات یکی از علل ایجاد پرونده های قضایی انباشته شده در دستگاه قضایی است.

دکتر امین زاده ادامه داد: تفیح قوانین یکی از زمینه های اصلی فعالیت های معاونت حقوقی ریاست جمهوری را شامل می شود. در نشست که با منتخبین مجلس دهم داشتیم، از آنها خواستیم که آخرین مرحله از فعالیت های آنها وضع قوانین جدید باشد.

معاون حقوقی ریاست جمهوری خاطر نشان ساخت: تدوین منشور حقوق شهروندی از دیگر برنامه های معاونت بود

استیفای حقوق مراجعین در مواردی که حق با آنهاست، در سایر موارد نیز تلاش شود احترام و کرامت ارباب رجوع در مواجهه با دستگاه های اجرایی حفظ شود.

دکتر امین زاده با اشاره به ماموریت محوله از سوی رییس جمهوری به معاونت حقوقی درباره سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی گفت: حتی پیش از ابلاغ رسمی این سیاست ها، معاونت حقوقی در قالب کمیته ماده ۷۶ در جلساتی با نمایندگان قوای مقننه و قضائیه برای رفع قوانین و مقررات مخمل بهبود مستمر محیط کسب و کار در تلاش بودیم.

در این نشست مدیران و مسئولان روزنامه های حاضر نیز به طرح مباحث و نظرات خود پرداختند. انتقاد از تبعیض در مواجهه نهادهای نظارتی با رسانه های مختلف و تأکید بر لزوم نگاه برابر و عادلانه به همه رسانه ها، تسکر از دولت برای ابلاغ قانون دسترسی آزاد به اطلاعات و در عین حال تأکید بر ضرورت اجرای کامل و دقیق آن در راستای صیانت از حقوق آحاد مختلف جامعه و برگزاری نشست های مستمر هم اندیشی میان مسئولان دولت و اهالی رسانه، از جمله مباحث و درخواست های مدیران و مسئولان روزنامه های حاضر در این نشست بود.



## قطره قطره جمع گردد...

سپرده سرمایه گذاری آینده ساز



بانک آینده  
AYANDEH BANK

WWW.BAZ4.IR

